

N. ____/____ REG.PROV.COLL.
N. 12179/2021 REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Quarta Bis)

ha pronunciato la presente

ORDINANZA

sul ricorso numero di registro generale 12179 del 2021, integrato da motivi aggiunti, proposto da

Comune di Ferla, in persona del legale rappresentante *pro tempore*, rappresentato e difeso dall'avvocato Pietro Coppa, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

contro

Presidenza del Consiglio dei Ministri, Pcm Divisione dello Sport, in persona del legale rappresentante *pro tempore*, rappresentati e difesi dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria ex lege in Roma, via dei Portoghesi, 12;

nei confronti

Comune di Mendicino, in persona del legale rappresentante *pro tempore*, rappresentato e difeso dagli avvocati Vittorio Cavalcanti e Piergiovanni Leporace, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e domicilio eletto presso lo studio dell'avvocato Vittorio Cavalcanti in Roma, via Denza 50/A;

Comune di Serracapriola, Comune di Gradoli, Comune di Oliveri, non costituiti in

giudizio;

per l'annullamento

Per quanto riguarda il ricorso introduttivo:

- del Decreto del 13 settembre 2021, ivi compresi gli allegati A, B e C, del Capo del Dipartimento per lo Sport della Presidenza del Consiglio dei ministri che approva la graduatoria finale dei progetti presentati nell'ambito del “Bando Sport e Periferie”, pubblicati in data 13 settembre 2021 nella parte in cui esclude (“Progetto non conforme a quanto previsto dall'art. 23 del d. lgs. 50/2016 e art.24 e seguenti e art.33 e seguenti del d.P.R. 207/2010.”) la domanda di contributo ed il progetto presentato dal Comune di Ferla dall'allegato A contenente i progetti ammessi in graduatoria finanziati e non finanziati e lo include nell'allegato C contenente i progetti non ammessi;
- del verbale n. 24 del 19/4/2021 e relativo allegato della Commissione di Valutazione nella parte in cui all'esito dell'esame del progetto del Comune di Ferla lo ritiene inammissibile (non conforme a quanto previsto dall'art 23 del d. lgs. 50/2016 e art.24 e seguenti e art.33 e seguenti del d.P.R. 2017/2010. Domanda di contributo priva della documentazione e delle dichiarazioni indicate al paragrafo 6 del bando e/o non conforme”);
- del verbale n. 42 del 9/9/2021 e degli allegati n. 1 e 2 con il quale la Commissione di Valutazione conclude le operazioni di valutazione dei progetti e nel quale è riportato che il Presidente della Commissione comunica che trasmetterà al Dipartimento dello Sport la graduatoria dei progetti ammissibili, ovvero l'allegato 1 e dei progetti non ammissibili e l'allegato 2, nella parte in cui esclude la domanda di contributo ed il progetto presentato dal Comune di Ferla dall'allegato 1 contenente i progetti ammessi in graduatoria e lo include nell'allegato 2 (“Progetto non conforme a quanto previsto dall'art. 23 del d. lgs. 50/2016 e art.24 e seguenti e art.33 e seguenti del d.P.R. 207/2010.”) contenente i progetti non ammessi;
- del verbale n. 1 del 12/11/2020 della Commissione di Valutazione, ove occorra e

nella parte in cui si determina ad escludere per motivi non previsti dal Bando i progetti validati ed approvati dall'organo competente dell'amministrazione proponente in conformità al D.lgs. n. 50/2016;

- del verbale n. 3 del 20/11/2020 della Commissione di Valutazione, ove occorra e nella parte in cui si determina ad escludere per motivi non previsti dal Bando i progetti validati ed approvati dall'organo competente dell'amministrazione proponente in conformità al D.lgs. n. 50/2016;

- della proposta (atto non conosciuto dal ricorrente) assunta agli atti del Dipartimento per lo sport con prot. n. 10228 del 13 settembre 2021 e degli atti ivi allegati, del Presidente della Commissione di valutazione, all'esito della procedura d'esame effettuata, della graduatoria di merito, nonché dell'elenco delle domande ritenute non ammissibili, con relativa motivazione comunicata il 10 settembre 2021 al Dipartimento per lo Sport, nella parte in cui esclude la domanda di contributo ed il progetto presentato dal Comune di Ferla dall'allegato contenente i progetti ammessi in graduatoria e lo include nell'allegato dei progetti esclusi;

- della nota n. prot. DPS/0012705/P del 25/10/2021 del Coordinatore del Servizio II della Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento per lo Sport;

- di ogni altro atto presupposto, connesso e consequenziale a quelli impugnati ivi compresi i verbali e/o atti (non conosciuti dal ricorrente), per quanto di interesse sul progetto presentato e sulla documentazione prodotta da parte ricorrente, del Gruppo di Lavoro e/o della Commissione di Valutazione che riportano gli esiti delle attività al Capo del Dipartimento per lo Sport;

PER LA CONSEGUENTE DECLARATORIA ED ACCERTAMENTO

- del diritto del ricorrente alla correlata attribuzione, in suo favore, del punteggio legittimamente spettategli nella graduatoria definitiva di merito pari a PUNTI 67,20 con la conseguente ammissione al finanziamento ex art. 1, comma 4 e/o ex art. 1 comma 3 del decreto del 13 Settembre 2021 della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per lo Sport - di approvazione della graduatoria finale dei progetti presentati nell'ambito del “Bando Sport e Periferie”, pubblicato in data 13

luglio 2020;

NONCHÉ PER LA CONDANNA EX ART. 30 C.P.A.
DELL'AMMINISTRAZIONE RESISTENTE

al risarcimento del danno in forma specifica, ai sensi dell'art. 30 c.p.a., mediante l'attribuzione in favore di parte ricorrente, da parte dell'Amministrazione resistente, del punteggio legittimamente spettante pari a PUNTI 67,20 e conseguente adozione del provvedimento di ammissione al finanziamento ex art. 1, comma 4 e/o ex art. 1 comma 3 del decreto del 13 Settembre 2021 della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per lo Sport - di approvazione della graduatoria finale dei progetti presentati nell'ambito del “Bando Sport e Periferie”, pubblicato in data 13 luglio 2020,

nonché, ove occorra e, comunque in via subordinata, al pagamento del danno subito e subendo quantificato nella misura di Euro 700.000,00.

Per quanto riguarda i motivi aggiunti presentati dal Comune di Ferla il 24/12/2021: di tutti i provvedimenti già impugnati con il ricorso introduttivo che di seguito si riportano:

- Decreto (allegato 1 al ricorso già proposto) del 13 settembre 2021, ivi compresi gli allegati (allegati 2, 3 e 4 al ricorso già proposto) A, B e C, del Capo del Dipartimento per lo Sport della Presidenza del Consiglio dei ministri che approva la graduatoria finale dei progetti presentati nell'ambito del “Bando Sport e Periferie”, pubblicati in data 13 settembre 2021 nella parte in cui esclude (“Progetto non conforme a quanto previsto dall'art. 23 del d. lgs. 50/2016 e art.24 e seguenti e art.33 e seguenti del d.P.R. 207/2010.”) la domanda di contributo ed il progetto presentato dal Comune di Ferla dall'allegato A contenente i progetti ammessi in graduatoria finanziati e non finanziati e lo include nell'allegato C contenente i progetti non ammessi;

- verbale n. 24 del 19/4/2021 (allegato 5 al ricorso già proposto) e relativo allegato della Commissione di Valutazione nella parte in cui all'esito dell'esame del progetto

del Comune di Ferla lo ritiene inammissibile (non conforme a quanto previsto dall'art 23 del d. lgs. 50/2016 e art.24 e seguenti e art.33 e seguenti del d.P.R. 2017/2010. Domanda di contributo priva della documentazione e delle dichiarazioni indicate al paragrafo 6 del bando e/o non conforme”);

- verbale n. 42 del 9/9/2021 (allegato 6 al ricorso già proposto) e gli allegati n. 1 (allegato 7 al ricorso già proposto) e 2 (allegato 8 al ricorso già proposto) con cui la Commissione di Valutazione conclude le operazioni di valutazione dei progetti ;

- verbale n. 1 del 12/11/2020 (allegato 9 al ricorso già proposto) della Commissione di Valutazione, ove occorra e nella parte in cui si determina ad escludere per motivi non previsti dal Bando i progetti validati ed approvati dall'organo competente dell'amministrazione proponente in conformità al D.lgs. n. 50/2016; d

- verbale n. 3 del 20/11/2020 (allegato 10 al ricorso già proposto) della Commissione di Valutazione, ove occorra e nella parte in cui si determina ad escludere per motivi non previsti dal Bando i progetti validati ed approvati dall'organo competente dell'amministrazione proponente in conformità al D.lgs. n. 50/2016;

- proposta (atto non conosciuto dal ricorrente) assunta agli atti del Dipartimento per lo sport con prot. n. 10228 del 13 settembre 2021 e atti ivi allegati:

- nota (allegato 11 al ricorso già proposto) n. prot. DPS/0012705/P del 25/10/2021 del Coordinatore del Servizio II della Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento per lo Sport;

- ogni altro atto presupposto, connesso e consequenziale a quelli impugnati ivi compresi dei verbali e/o atti (non conosciuti dal ricorrente), per quanto di interesse sul progetto presentato e sulla documentazione prodotta da parte ricorrente, del Gruppo di Lavoro e/o della Commissione di Valutazione che riportano gli esiti delle attività al Capo del Dipartimento per lo Sport;

PER LA CONSEGUENTE DECLARATORIA ED ACCERTAMENTO

- del diritto del ricorrente alla correlata attribuzione, in suo favore, del punteggio legittimamente spettategli nella graduatoria definitiva di merito pari a PUNTI 67,20

con la conseguente ammissione al finanziamento ex art. 1, comma 4 e/o ex art. 1 comma 3 del decreto del 13 Settembre 2021 della Presidenza del Consiglio dei Ministri; – Dipartimento per lo Sport - di approvazione della graduatoria finale dei progetti presentati nell'ambito del “Bando Sport e Periferie”, pubblicato in data 13 luglio 2020;

NONCHÉ PER LA CONDANNA EX ART. 30 C.P.A. DELL'AMMINISTRAZIONE RESISTENTE

al risarcimento del danno in forma specifica, ai sensi dell'art. 30 c.p.a., mediante l'attribuzione in favore di parte ricorrente, da parte dell'Amministrazione resistente, del punteggio legittimamente spettante pari a PUNTI 67,20 e conseguente adozione del provvedimento di ammissione al finanziamento ex art. 1, comma 4 e/o ex art. 1 comma 3 del decreto del 13 Settembre 2021 della Presidenza del Consiglio dei Ministri; – Dipartimento per lo Sport - di approvazione della graduatoria finale dei progetti presentati nell'ambito del “Bando Sport e Periferie”, pubblicato in data 13 luglio 2020, nonché, ove occorra e, comunque in via subordinata, al pagamento del danno subito e subendo quantificato nella misura di euro 700.000,00

Per quanto riguarda il ricorso incidentale presentato da Comune di Mendicino il 13/1/2022:

per l'annullamento:

- del decreto del 13 settembre 2021 della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per lo sport – e dell'allegato “A” di approvazione della graduatoria finale dei progetti presentati nell'ambito del “Bando Sport e Periferie”, pubblicato in data 13 luglio 2020, con il quale veniva approvata la graduatoria finale, nella parte in cui ha attribuito al Comune deducente un punteggio di 35 punti, utile per accedere ai finanziamenti previsti nel bando ma messo in discussione dal ricorso qui opposto, nella misura in cui, potendo determinare una modificazione della graduatoria medesima, potrebbe porre in discussione la posizione del Comune di Mendicino e, quindi, il proprio diritto ad accedere ai finanziamenti del bando;

- di ogni altro atto preordinato, connesso e conseguente ed, in particolare, dei verbali, allo stato non conosciuti nel contenuto, della Commissione di valutazione riferiti all'esame della domanda e del progetto presentati dal Comune di Mendicino
NONCHE' PER L'ATTRIBUZIONE OVVERO L'ACCERTAMENTO DEL SUO INTERESSE AD OTTENERE UN PUNTEGGIO COERENTE AL RAPPORTO TRA BANDO E PROGETTO PRESENTATO, VALE A DIRE ALMENO UN PUNTEGGIO PARI A 45 ANCHE AI SENSI E PER GLI EFFETTI DI CUI ALL'ART. 30 C.P.A. E PER IL RICONOSCIMENTO DEL SUO INTERESSE AD ESSERE INSERITO IN GRADUATORIA CON LA COLLOCAZIONE DISCENDENTE DAL DIVERSO E MAGGIORE PUNTEGGIO

Per quanto riguarda i motivi aggiunti presentati da Comune di Ferla il 7/6/2022:
per l'annullamento:

- del Decreto (decreto-approvazione-graduatoria-e-impegno-signed.pdf (governo.it)) del 25/3/2022 del Capo del Dipartimento Sport della Presidenza del Consiglio pubblicato (Dipartimento per lo sport - Online la graduatoria definitiva del bando Sport e Periferie 2020 (governo.it)) il 25/3/2022 nella parte in cui esclude la domanda di contributo ed il progetto presentato dal Comune di Ferla dall'allegato A contenente i progetti ammessi in graduatoria finanziati e non finanziati e lo include nell'allegato C contenente i progetti non ammessi;
- dell'allegato 1 (non conosciuto dal ricorrente) al verbale n. 43 del 26/01/2022 della Commissione di Valutazione, ove occorra e nella parte in cui il Capo del Dipartimento per lo sport, in qualità di responsabile del procedimento, non ha incluso la domanda di contributo del Comune di Ferla nell'elenco delle richieste relative a progetti ritenuti riammissibili alla valutazione della Commissione a seguito di ulteriori esiti dell'istruttoria tecnico amministrativa svolta dal Servizio II dello stesso Dipartimento;
- degli atti istruttori tecnici amministrativi (non conosciuti dal ricorrente) del Servizio II dello stesso Dipartimento, ove occorra e nella parte in cui non hanno incluso la domanda di contributo del Comune di Ferla con riferimento alle istanze

di riammissione presentate dagli Enti i cui progetti sono risultati non ammissibili o non finanziabili nell'ambito della graduatoria provvisoria;

- delle note del 18 gennaio 2022 (non conosciuta dalla ricorrente) del 2 febbraio 2022 (non conosciuta dalla ricorrente) e 4 Febbraio 2022 (non conosciuta dalla ricorrente) e 3 Marzo 2022 (non conosciuta dalla ricorrente) del responsabile unico del procedimento oggetto della procedura selettiva, ove occorra e nella parte in cui non hanno incluso la domanda di contributo del Comune di Ferla con riferimento alle istanze di riammissione presentate dagli Enti i cui progetti sono risultati non ammissibili o non finanziabili nell'ambito della graduatoria provvisoria ;

della comunicazione del 14 Marzo 2022 (non conosciuta dal ricorrente) del Presidente della Commissione, ove occorra e nella parte in cui non ha incluso la domanda di contributo del Comune di Ferla, all'esito delle valutazioni, nella graduatoria definitiva di merito delle proposte pervenute nell'ambito del bando sport e periferie del 13 luglio 2020 rimodulata a seguito delle istanze di riesame.

Per la declaratoria e l'accertamento del diritto del ricorrente alla correlata attribuzione, in suo favore, del punteggio legittimamente spettategli nella graduatoria definitiva di merito pari a PUNTI 67,20 con la conseguente ammissione al finanziamento ex art. 1, comma 4 e/o ex art. 1 comma 3 dei decreti del 10/09/2021 e del 25/3/2022 della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per lo Sport - di approvazione della graduatoria finale dei progetti presentati nell'ambito del “Bando Sport e Periferie”, pubblicato in data 13 luglio 2020;

per la condanna ex art. 30 c.p.a. dell'amministrazione resistente al risarcimento del danno in forma specifica, mediante l'attribuzione in favore di parte ricorrente, del punteggio legittimamente spettante pari a PUNTI 67,20 e conseguente adozione del provvedimento di ammissione al finanziamento ex art. 1, comma 4 e/o ex art. 1 comma 3 dei decreti del 10/09/2021 e del 25/3/2022 della Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento per lo Sport - di approvazione della graduatoria finale dei

progetti presentati nell'ambito del “Bando Sport e Periferie”, nonché, ove occorra e, comunque in via subordinata, al pagamento del danno subito e subendo quantificato nella misura di Euro700.000,00.

Visti il ricorso, i motivi aggiunti e i relativi allegati;

Visti tutti gli atti della causa;

Visti gli atti di costituzione in giudizio della Presidenza del Consiglio dei Ministri e del Comune di Mendicino;

Visto l'art. 87, comma 4-bis, cod.proc.amm.;

Relatore all'udienza straordinaria di smaltimento dell'arretrato del giorno 10 ottobre 2025 il dott. Domenico De Martino e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Visto l'art. 49, commi 1 e 2, CPA reputa il Collegio che occorra preliminarmente integrare il contraddittorio nei confronti di tutti i controinteressati da individuarsi nei soggetti della graduatoria ammessi -sia ai sensi dell'art. 1 comma 3 che dell'art. 1 comma 4- al finanziamento di cui all'avviso pubblico “Bando sport e periferie 2020”, onerando il ricorrente e autorizzandolo all'uopo - stante l'elevato numero - ad avvalersi della notifica per pubblici proclami, ai sensi dell'art. 49, comma 3, CPA, mediante pubblicazione sul sito web dell'Amministrazione intimata così stabilendo:

----a la notificazione dovrà avvenire - ai sensi dell'art. 52, comma 2, CPA e nel rispetto degli eventuali obblighi imperativi di tutela della riservatezza- mediante pubblicazione sul sito web della Presidenza del Consiglio dei Ministri: della presente ordinanza, del ricorso introduttivo, di quello incidentale e dei motivi aggiunti nonché ancora dell'elenco nominativo di tutti i soggetti risultati ammessi a finanziamento secondo l'attuale graduatoria finale del bando;

----b parte ricorrente dovrà provvedere, al più presto e comunque entro il termine perentorio di giorni trenta decorrente dalla data della comunicazione in via amministrativa della presente ordinanza, ad inoltrare, a mezzo PEC, apposita

richiesta all'Amministrazione resistente, fornendo alla stessa, sempre nel rispetto degli obblighi imperativi di tutela della riservatezza, copia informatica dei suindicati atti da pubblicare inclusa la presente ordinanza;

----c a sua volta, l'Amministrazione resistente dovrà provvedere, entro e non oltre venti giorni dalla richiesta, alla correlativa pubblicazione sul proprio sito web degli atti così trasmessi dal ricorrente rilasciando a questi apposito attestato di avvenuta pubblicazione;

----d l'Amministrazione resistente non dovrà rimuovere dal proprio sito, sino alla pubblicazione della sentenza definitiva di primo grado, tutta la documentazione ivi pubblicata in esecuzione della presente ordinanza;

----e parte ricorrente, pena l'improcedibilità del ricorso e dei motivi aggiunti, dovrà dare prova del compimento dei prescritti adempimenti a suo carico e della avvenuta pubblicazione entro il termine perentorio di ulteriori giorni dieci dalla stessa, depositando, altresì, agli atti del giudizio, entro lo stesso termine, l'attestato di avvenuta pubblicazione rilasciato dall'Amministrazione;

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Quarta Bis):

- dispone gli incumbenti per l'integrazione del contraddittorio di cui in motivazione;
- rinvia per la trattazione del ricorso a nuova udienza pubblica straordinaria in data da destinarsi a cura del Presidente della sezione.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 10 ottobre 2025 con l'intervento dei magistrati:

Agata Gabriella Caudullo, Presidente FF

Marianna Scali, Primo Referendario

Domenico De Martino, Referendario, Estensore

L'ESTENSORE
Domenico De Martino

IL PRESIDENTE
Agata Gabriella Caudullo

IL SEGRETARIO